

ФРАКЦИЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ, объединение депутатов, принадлежащих к одной партии в парламенте или палате парламента. Вопросы создания и деятельности парламентских фракций регулируются регламентами палат парламентов, а также парламентскими обычаями. Во многих регламентах палат зарубежных парламентов установлено минимальное число депутатов, которые вправе образовывать фракцию. Согласно п. 10, абз. 1 Регламента Бундестага ФРГ, «фракциями являются объединения депутатов Бундестага, включающие не менее 5 % депутатов Бундестага, принадлежащих к одной и той же партии или к таким партиям, которые, имея политические цели одного и того же направления, не конкурируют между собой ни в одной из земель». Во Франции в Национальном собрании фракция должна состоять из 20 членов, в Сенате – 15. Такой минимум введён, чтобы не дробить палату на слишком мелкие группы, что осложняет работу всей палаты или парламента в целом. В то же время португальское законодательство не содержит никаких требований относительно минимальной численности депутатов от одной партии или коалиции, необходимой для создания фракции (парламентской группы). На практике любая самостоятельная партия, получившая более 1 места в парламенте, создаёт фракцию.

Партийные фракции занимают важное место в парламентском механизме. По согласованию с лидерами фракций подбираются кандидатуры в руководящие органы парламента и его палат. Представители фракций занимают ключевые посты в комиссиях, комитетах палат парламента. Причём комиссии парламента, как правило, образуются на основе пропорционального представительства от фракций. На уровне фракций ведутся переговоры об образовании правительства. Фракции оказывают влияние на работу самого парламента: выработку повестки дня пленарного заседания; направление прений, голосование, использование различных форм контроля над правительством.

Члены фракции связаны партийной дисциплиной. Это касается как внесения законопроектов, а равно запросов, так и голосования в комиссиях и на пленарных заседаниях. Но в ряде случаев фракции предоставляют депутатам право свободного голосования.

В парламенте члены одной фракции располагаются, как правило, компактно в одном месте, занимая определённый сектор в зале заседания. Каждый парламентарий может быть членом только одной фракции.

В каждой фракции есть руководящий орган (бюро, кокус), включающий председателя фракции (это одновременно и лидер партии), заместителей председателя фракции, парламентских организаторов (т. н. «кнуты»), секретарей. Задачей руководящего органа, прежде всего, является выработка единой политики, решение организационных вопросов. Крупные партийные фракции могут подразделяться на секции по тем или иным вопросам. Председатель фракции или её лидер призван обеспечивать единство фракции, предлагает кандидатуры в органы палат, поддерживает связь с главой государства, правительством, различными должностными лицами.

Н.М. Кондратович